



ASSOCIAZIONE ITALIANA  
FORMATORI ED OPERATORI  
DELLA SICUREZZA SUL LAVORO



Webinair 16 gennaio 2026

# Il controllo delle attività formative e monitoraggio dell'applicazione dell'Accordo

*Elpidio Maria Garzillo Dirigente Medico UOC SPSAL - Asl1 Abruzzo  
Antonio Spaccone- Tecnico della Prevenzione UOC SPSAL - Asl1Abruzzo*



Decessi occupazionali globali

**Ogni 15 secondi**

1 morte + 153 infortuni

Malattie professionali Italia 2024

**81.494**

Denunce INAIL

**INAIL**

Article

# Healthcare Workers and Manual Patient Handling: A Pilot Study for Interdisciplinary Training

Elpidio Maria Garzillo <sup>1,2</sup> , Maria Grazia Lourdes Monaco <sup>3,\*</sup> , Anna Rita Corvino <sup>2</sup>, Francesco D'Ancicco <sup>2</sup>, Daniela Feola <sup>4</sup>, Dino Della Ventura <sup>5</sup>, Nadia Miraglia <sup>2</sup> and Monica Lamberti <sup>2</sup>

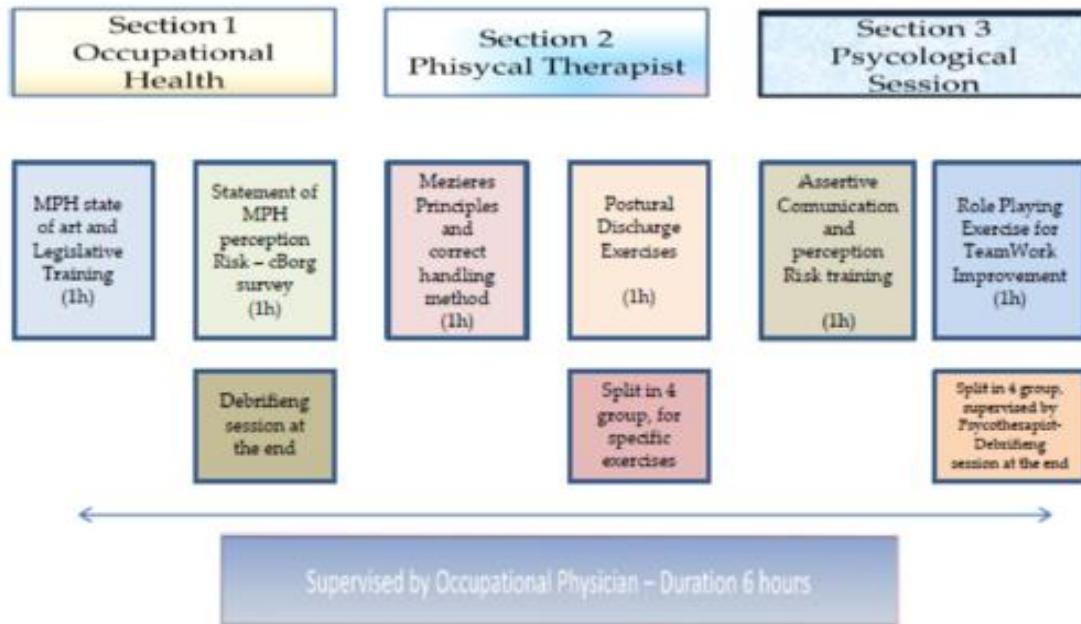


Figure 2. Training program scheme.

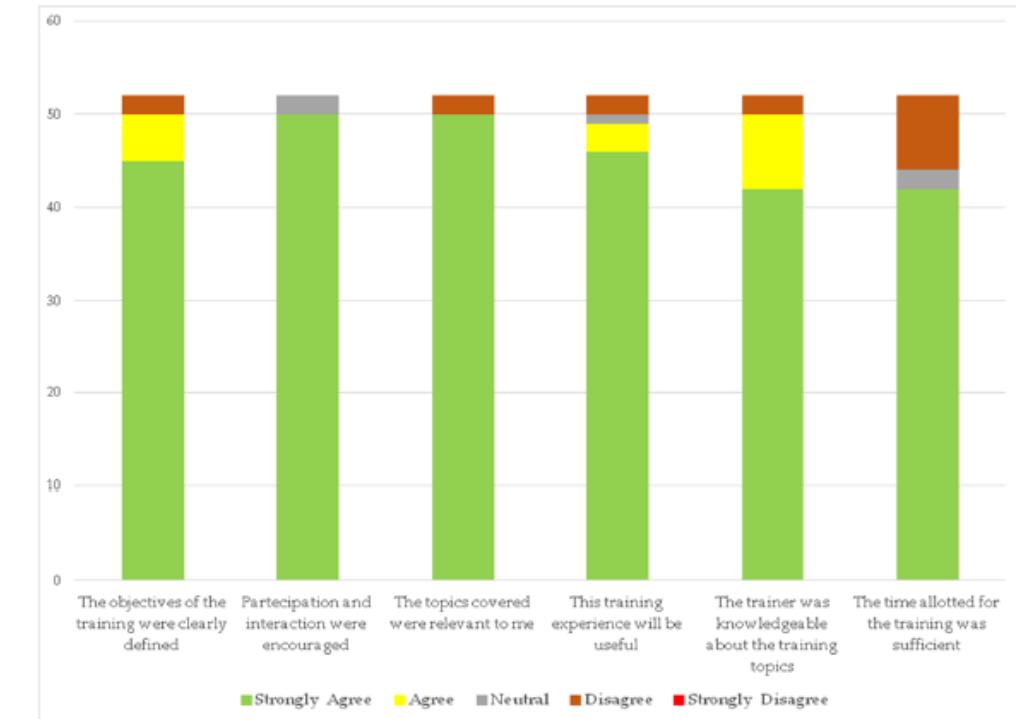
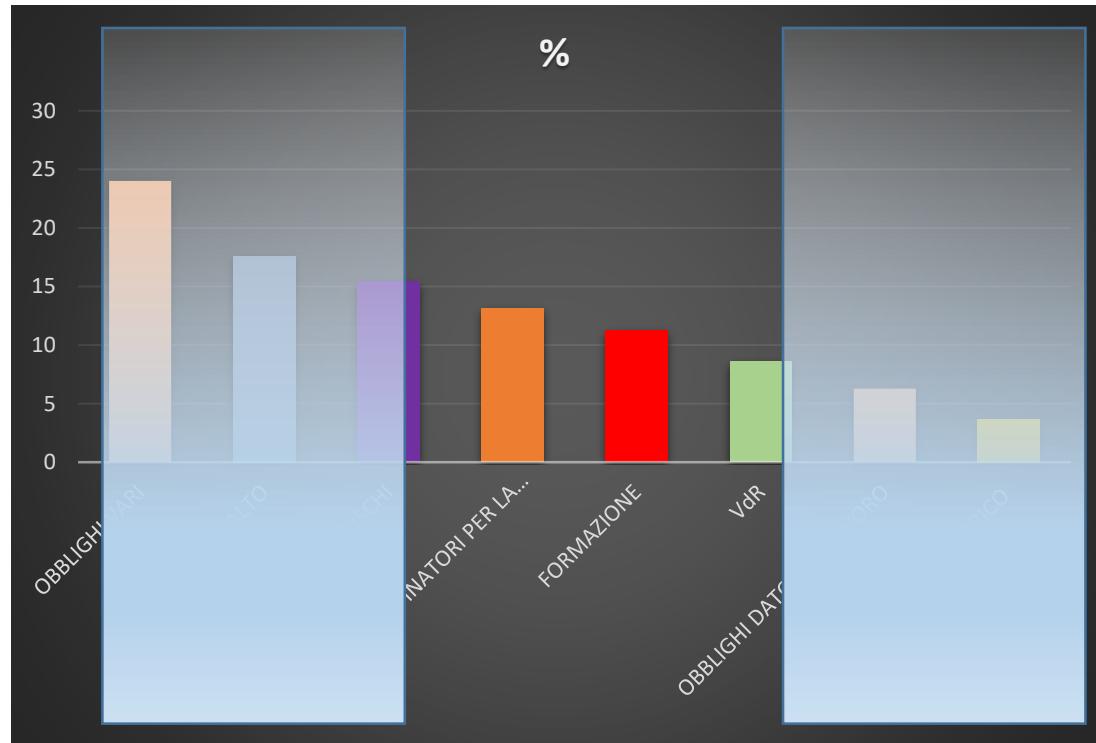
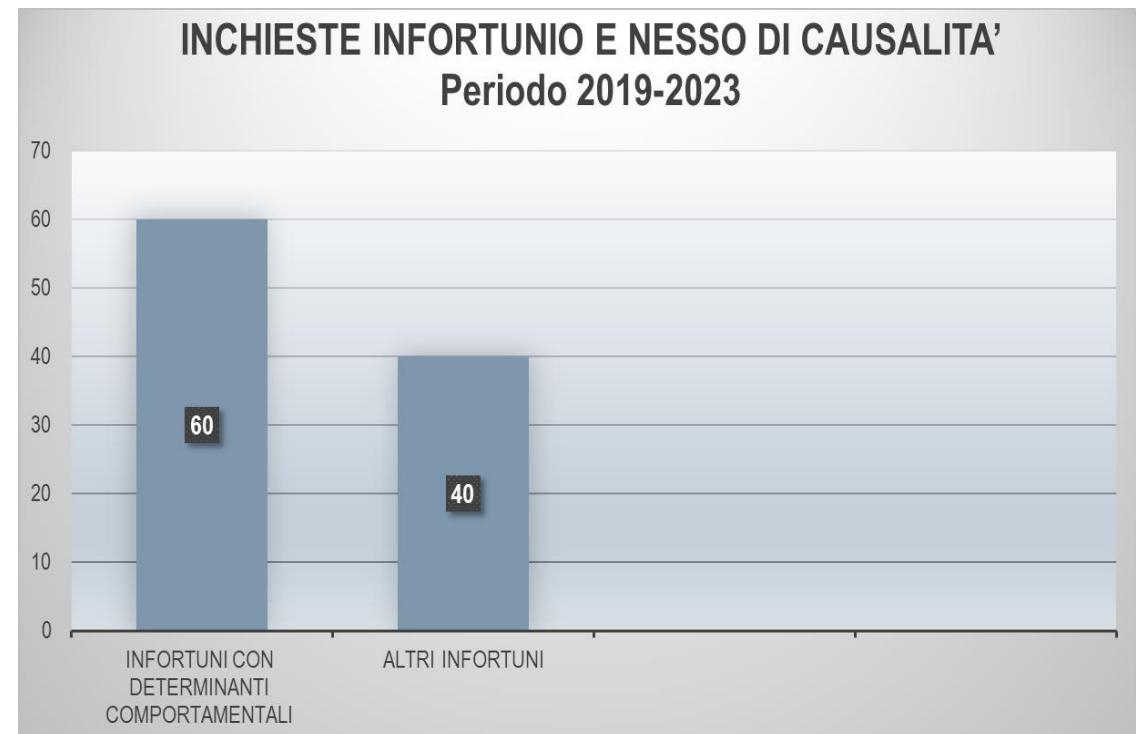


Figure 6. Satisfaction questionnaire results.



Garzillo et al., G Ital Med Lav Erg 2025; 47



## La Catena Causale: Mancata Formazione → Infortuni

- **Omessa formazione adeguata** → Mancanza consapevolezza dei rischi
- **Inconsapevolezza rischi** → Comportamenti insicuri sul lavoro (diretta conseguenza)
- **Comportamenti insicuri** → Aumento probabilità infortuni e malattie professionali
- **Responsabilità penale DL:** Cassazione 22 aprile 2025 (n. 15697) riconosce nesso causale tra omessa formazione e infortunio
- **Colpa specifica del DL:** Non è surrogatoria l'esperienza lavorativa pratica - formazione è OBBLIGATORIA

## Sanzioni e Responsabilità Datore di Lavoro per mancata formazione obbligatoria

**Sanzione:** €1.708,61 - €7.403,96

**Pena:** Arresto 2-4 mesi

**Primo step per la cassazione** (n. 15697/2025): responsabilità penale se infortunio

**Aumento Sanzioni** (dal 1.7.2023) + **15,9% rivalutazione** quinquennale per inflazione (DM 111/2023)

# Potenziamento Risorse SPSAL

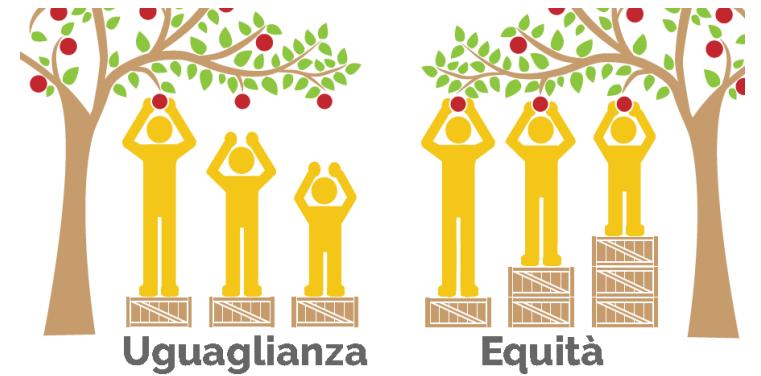
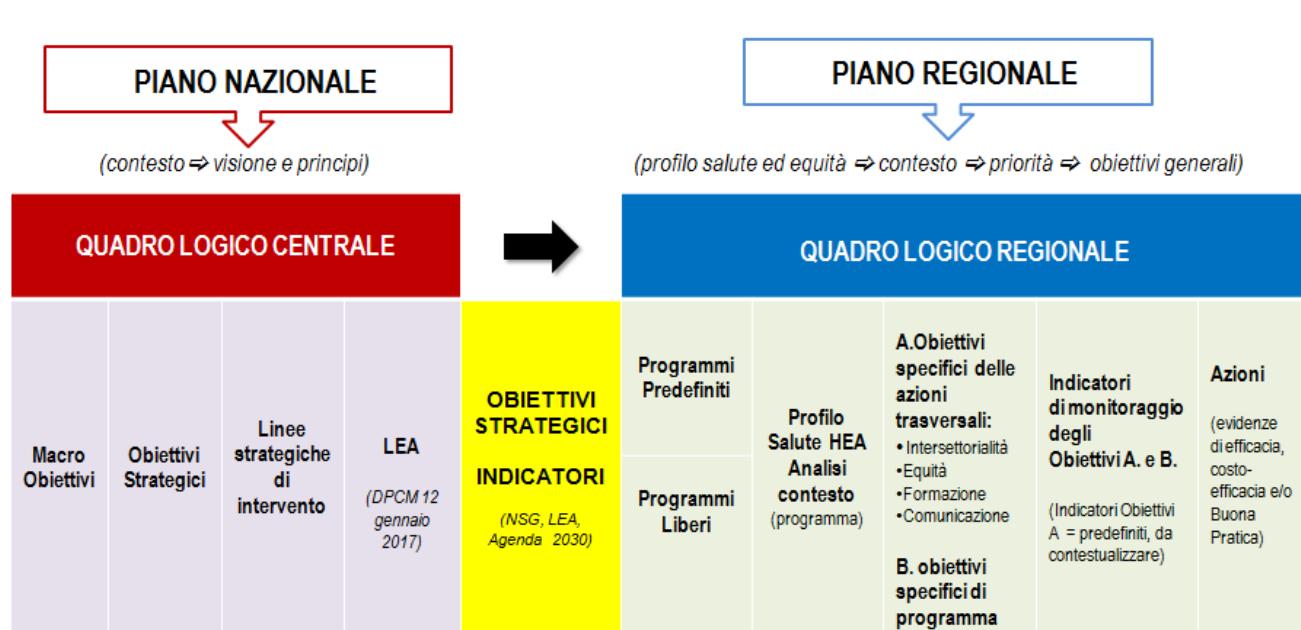
Nuovo ruolo: Programmazione controllata sulle attività formative (prioritario)

Decreto Legge 159/2025: Le sanzioni amministrative destinate al potenziamento SPSAL per controlli più frequenti ed approfonditi

Competenze: Valutazione dell'efficacia formativa integrata nelle ispezioni

Sinergia: Coordinamento con Enti accreditati per informazioni su adeguatezza formativa

## I Piani della Prevenzione



# SPSAL: Nuovo Focus sulla Verifica dell'Efficacia

- **Non basta più "fare i corsi":** Controllare se le competenze sono applicate concretamente
- **Valutazione durante il lavoro:** Verificare cambiamento di comportamenti e riduzione rischi
- **Pianificazione dei controlli:** Su enti erogatori E destinatari (aziende)
- **Documentazione:** Tracciabilità nei fascicoli elettronici dei lavoratori (dal 1° gen 2026)

## Aziende

- Verifica documentazione formativa
- Colloqui con lavoratori e preposti
- Osservazione comportamenti (procedure)

## Enti Formatori

- Accreditamento e requisiti
- Qualità della docenza
- Verifiche di apprendimento

# Accordo Stato Regioni

Accordo, ai sensi dell'articolo 37, comma 2, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, tra il Governo, le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, finalizzato alla individuazione della durata e dei contenuti minimi dei percorsi formativi in materia di salute e sicurezza, di cui al medesimo decreto legislativo n. 81 del 2008. (Rep. atti n. 59/CSR).

## PARTE IV PUNTO 7

Il datore di lavoro, oltre ad assicurare che ciascun lavoratore riceva una formazione sufficiente ed adeguata in merito ai rischi specifici, deve, pertanto, anche **verificarne l'efficacia durante le svolgimento della prestazione di lavoro**

## PARTE VI

Secondo l'art. 37 comma 2 lettera b-bis del d.lgs. n. 81/2008, gli **Organi di vigilanza** in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro prevedono, nell'ambito della loro attività e delle proprie competenze, anche la **pianificazione di controlli sulle attività formative e sul rispetto della normativa di riferimento, sia da parte dei soggetti che erogano la formazione, sia da parte dei soggetti destinatari della stessa**.

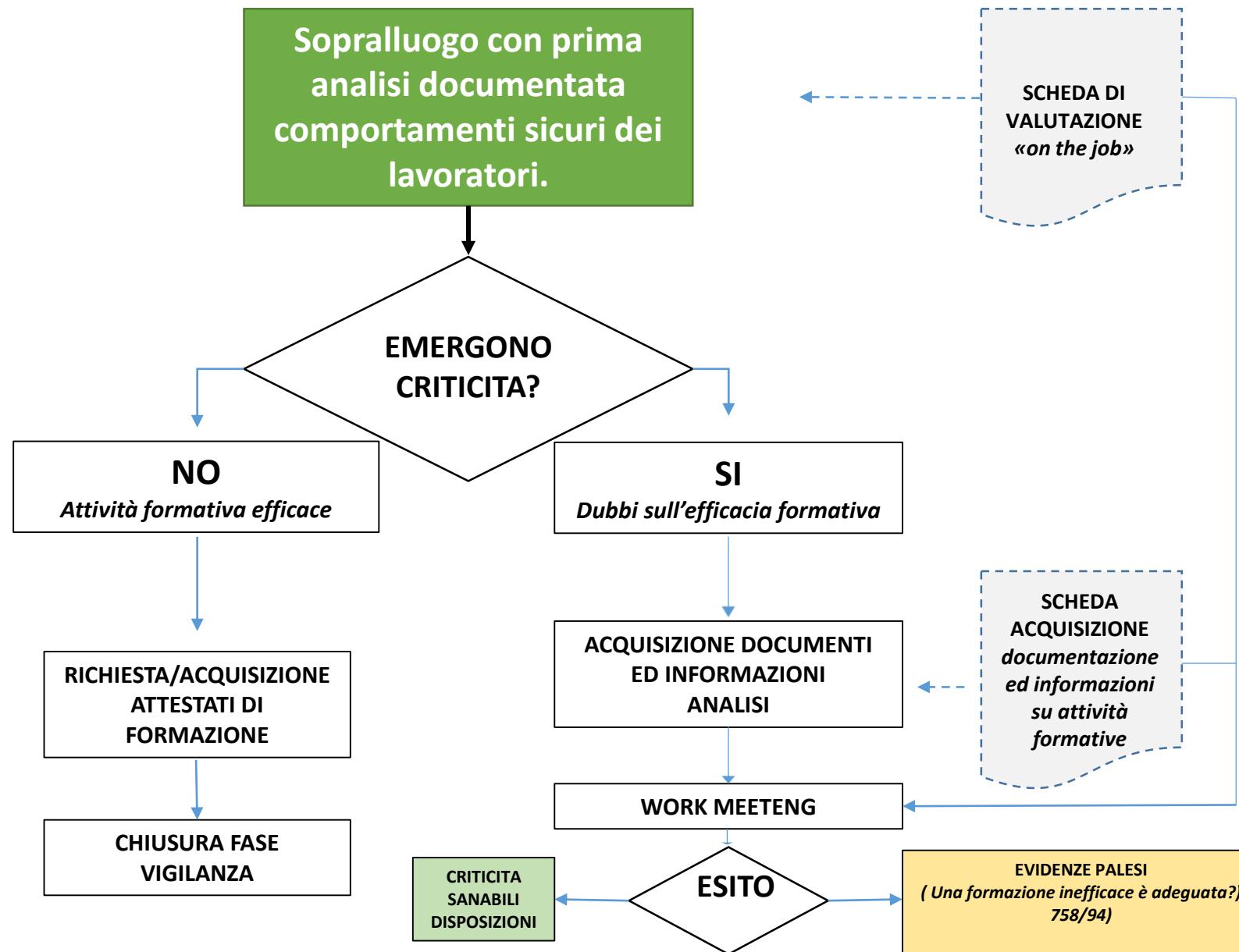
- Con l'atto di cui al punto 1 parte I del presente accordo saranno altresì definiti le modalità di monitoraggio e controllo

## Come è stata finora :

- **Verifica formale: consegna attestati (ordinariamente).**
- **Approfondimenti solo in casi particolari (ad es. attività PG)**
  - Infortuni
  - Tecnopatie
  - Lavoratori stranieri
- **si è spinta oltre**
  - Progetti formativi
  - Test di Apprendimento

In altri termini la vigilanza ha avuto, prevalentemente un approccio formale/ burocratico, che poi è lo stesso approccio avuto dalla parte datoriale.

# PROPOSTA PROCEDURA VIGILANZA ATTIVITA' FORMATIVE



# STRUMENTI

## SCHEDA DI VALUTAZIONE *«on the job»*

## **SCHEDA ACQUISIZIONE**

***Documentazione ed informazioni su attività formative***

# L'ALGORITMO: PER DARLE INTELLEGIBILITA' AL PROCESSO

- **Valorizzazione *item*** parametrata sulle evidenze che emergeranno dalle prime attività di vigilanza.
- **Stabilire** in relazione al *range* di risultato restituito in quale fascia può essere collocata l'attività formativa di una determinata azienda
- **Indicare** misure/provvedimenti che occorre intraprendere



# Conclusioni



- Portale istituzionale ***nazionale o regionale*** dei soggetti formatori (Accordo Stato Regioni; Iniziative Regionali (Legge Regionale Lombardia); SIISL)
- Rivedere: modalità di erogazione della formazione  
modalità di svolgimento dell'attività di vigilanza
- Condivisione degli utensili del mestiere per la verifica dell'efficacia (*intelligibilità*)
- Corsi «*a catalogo*» Vs Corsi «*su misura*»



In fin dei conti il lavoro è ancora il mezzo migliore di far passare la vita.  
(Gustave Flaubert)